



Fundusze Europejskie  
dla Śląskiego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Województwo  
Śląskie



Fundusze  
Europejskie  
Program Regionalny



Rzeczpospolita  
Polska



Śląskie.

Unia Europejska  
Europejskie Fundusze  
Strukturalne i Inwestycyjne



# RAPORT Z DZIAŁALNOŚCI RZECZNIKA FUNDUSZY EUROPEJSKICH ZA ROK 2023.

KATOWICE, 2024 r.



Fundusze Europejskie  
dla Śląskiego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Województwo  
Śląskie



Fundusze  
Europejskie  
Program Regionalny



Rzeczpospolita  
Polska

Śląskie.

Unia Europejska  
Europejskie Fundusze  
Strukturalne i Inwestycyjne



<p><b>Nazwa instytucji sporządzającej dokument</b></p>	<p>Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego w Katowicach</p>
<p><b>Rzecznik Funduszy Europejskich</b></p>	<p>Małgorzata Janocha – do 31 maja 2023 r. Patrik Źmija – od 1 czerwca 2023 r.</p>
<p><b>Przedłożono</b></p>	<p>Instytucja Zarządzająca RPO WSL na lata 2014-2020 oraz FE SL 2021-2027 Departament Rozwoju i Transformacji Regionu.</p>
<p><b>Raport zamieszczono na stronie internetowej</b></p>	<p><a href="https://funduszeue.slaskie.pl/">https://funduszeue.slaskie.pl/</a></p>



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Województwo  
Śląskie



Rzeczpospolita  
Polska



Unia Europejska  
Europejskie Fundusze  
Strukturalne i Inwestycyjne



## Spis treści

1. Wykaz skrótów używanych w dokumencie .....	4
2. Podstawa prawna i cel Raportu.....	5
3. Zakres Raportu .....	5
4. Kwestie organizacyjne związane z funkcjonowaniem Rzecznika Funduszy Europejskich ..	5
5. Działania Rzecznika Funduszy Europejskich.....	7

## WYKAZ SKRÓTÓW UŻYWANYCH W DOKUMENCIE

<b>RFE, Rzecznik</b>	Rzecznik Funduszy Europejskich, o którym mowa w art. 14a ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (DZ. U. z 2022 r. poz. 1079)
<b>DRT</b>	Departament Rozwoju i Transformacji Regionu Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego
<b>DEFR</b>	Departament Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego
<b>DEFS</b>	Departament Europejskiego Funduszu Społecznego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego
<b>IOK</b>	Instytucja Ogłaszająca Konkurs
<b>IP RPO WSL</b>	Instytucja Pośrednicząca w realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020, tj. Śląskie Centrum Przedsiębiorczości oraz Wojewódzki Urząd Pracy w Katowicach.
<b>IZ RPO</b>	Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Śląskiego na lata 2014-2020.
<b>Rozporządzenie ogólne</b>	Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006.
<b>RPO WSL</b>	Regionalny Program Operacyjny Województwa Śląskiego na lata 2007-2014
<b>FE SL</b>	Fundusze Europejskie dla Śląskiego 2021-2027
<b>SZOOP</b>	Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych
<b>ŚCP</b>	Śląskie Centrum Przedsiębiorczości w Chorzowie
<b>UMWSL</b>	Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
<b>Ustawa wdrożeniowa</b>	Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2020 poz. 818), Ustawa z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (DZ. U. z 2022 r. poz. 1079)
<b>WUP</b>	Wojewódzki Urząd Pracy w Katowicach



Fundusze Europejskie  
dla Śląskiego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Województwo  
Śląskie



Fundusze  
Europejskie  
Program Regionalny



Rzeczpospolita  
Polska



Śląskie.

Unia Europejska  
Europejskie Fundusze  
Strukturalne i Inwestycyjne



## 2. Podstawa opracowania i cel Raportu

Podstawę do opracowania raportu stanowi art. 14 a ust. 7 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020 (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 818 ze zm.) oraz art.14 ust.7 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz.U. z 2022 r. poz. 1079) (dalej: ustawa wdrożeniowa).

Zgodnie z treścią przywołanego przepisy Rzecznik Funduszy Europejskich (dalej: Rzecznik, RFE): sporządza, w terminie do dnia 31 marca, roczny raport ze swojej działalności za poprzedni rok i przedkłada go Instytucji, przez którą został powołany.

Celem raportu jest przedstawienie zadań oraz działań Rzecznika podjętych i zrealizowanych w okresie 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r.



Fundusze Europejskie  
dla Śląskiego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Województwo  
Śląskie



Fundusze  
Europejskie  
Program Regionalny



Rzeczpospolita  
Polska

Śląskie.

Unia Europejska  
Europejskie Fundusze  
Strukturalne i Inwestycyjne



### 3. Zakres Raportu

Treść Raportu dotyczy opisu działań i efektów podjętych przez Rzecznika w okresie 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r., w oparciu o art. 14 ust. 3 ustawy wdrożeniowej. Wyszczególnione w ustawie zadania mają charakter otwarty. Jednak wiodącym obowiązkiem, co potwierdza praktyka, jest przyjmowanie i rozpatrywanie zgłoszeń o charakterze skarg/zawiadomień w zakresie działania właściwej instytucji. Sprowadza się to zwykle do merytorycznego sporu na linii Instytucja – Beneficjent.

Nadto raport zawiera opis:

- działań związanych z funkcjonowaniem Rzecznika, w tym zmian organizacyjnych,
- działań podjętych przez Rzecznika i uzyskane efekty.

#### **4. Kwestie organizacyjne związane z funkcjonowaniem Rzecznika Funduszy Europejskich**

W związku ze zmianami organizacyjnymi w Departamencie Rozwoju i Transformacji Regionu Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego (dalej: DRT), które weszły w życie 1 czerwca 2023 r., doszło do zmiany na stanowisku Rzecznika Funduszy Europejskich. Do 31 maja 2023 r. stanowisko to pełniła Małgorzata Janocha. Natomiast od 1 czerwca 2023 r. funkcję przejął Patryk Żmija.

Nadto, wskutek wspomnianych zmian, bezpośredni nadzór nad działalnością Rzecznika, podlega Dyrektorowi DRT. Zakres obowiązków RFE oraz całej komórki został opisany w *Wewnętrznym Regulaminie Organizacyjnym Departamentu Rozwoju i Transformacji Regionu*. Stanowisko Rzecznika nie zostało utworzone w żadnej innej instytucji uczestniczącej w realizacji RPO WSL czy FE SL.

##### Funkcjonowanie Rzecznika

Zapewniając właściwe i dogodne formy kontaktu (zgłoszeń) osobom zainteresowanym, możliwe są następujące formy komunikacji:

- mailowy poprzez adres: [rzecznikfunduszy@slaskie.pl](mailto:rzecznikfunduszy@slaskie.pl) oraz [patryk.zmija@slaskie.pl](mailto:patryk.zmija@slaskie.pl),
- telefoniczny: 32 77 44 157 oraz kom. służbowa +48 797 145 364,
- kontakt osobisty w siedzibie DRT,
- kontakt za pomocą doręczeń ePUAP,
- kontakt tradycyjny w formie przesyłki papierowej na adres Kancelarii Ogólnej UM WSL.

Poczyniono wymierne starania, aby jak najbardziej uprościć formę i dostępność kontaktu. Dlatego każdy rodzaj zgłoszenia jest traktowany tak samo i to na Rzeczniku ciąży obowiązek zarejestrowania sprawy m.in. w systemie SOD-Sekap.

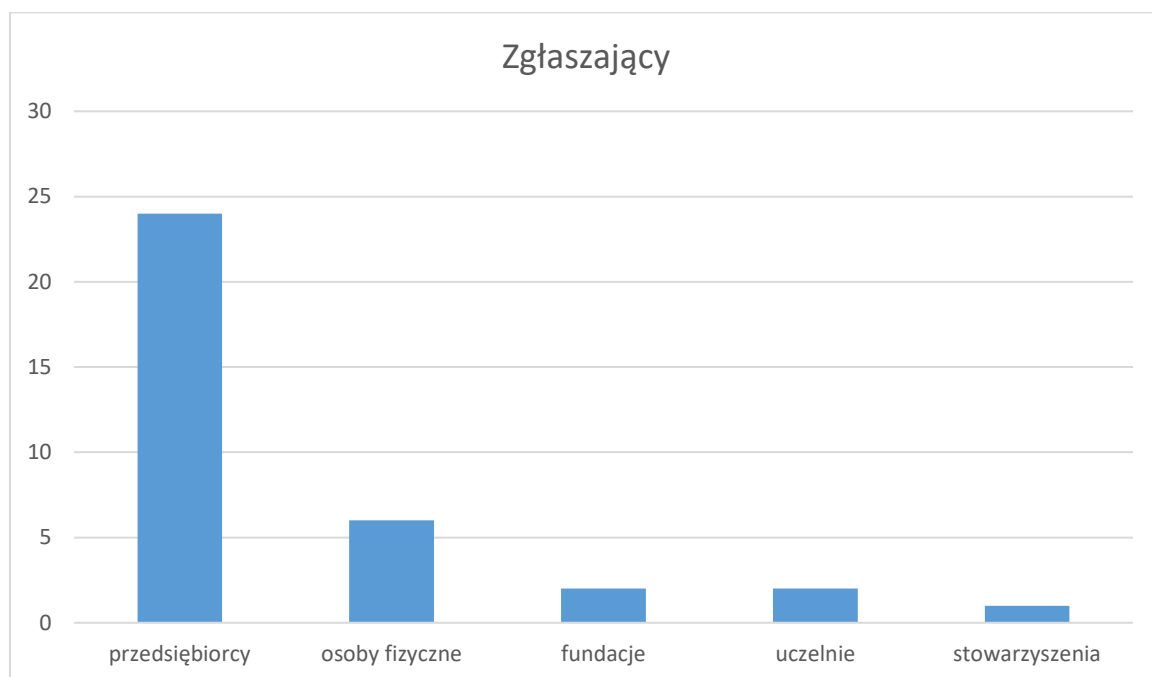
Ważnym nadmienieniem także jest, iż informacje o funkcjonowaniu RFE zostały zamieszczone we wzorze regulaminów wszystkich naborów projektów oraz na stronie internetowej związanej z RPO WSL na lata 2014-2020 oraz FE SL 2021-2027. Pozwala to rozszerzyć wiedzę o istnieniu i zakresie właściwości działania Rzecznika.

## 5. Działania Rzecznika Funduszy Europejskich

W okresie objętym sprawozdaniem, tj. między 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r. wpłynęło 35 zgłoszeń. Wszystkie zgłoszenia dotyczyły RPO WSL 2014-2020.

Podział zgłaszających, ze względu na status kreował się następująco:

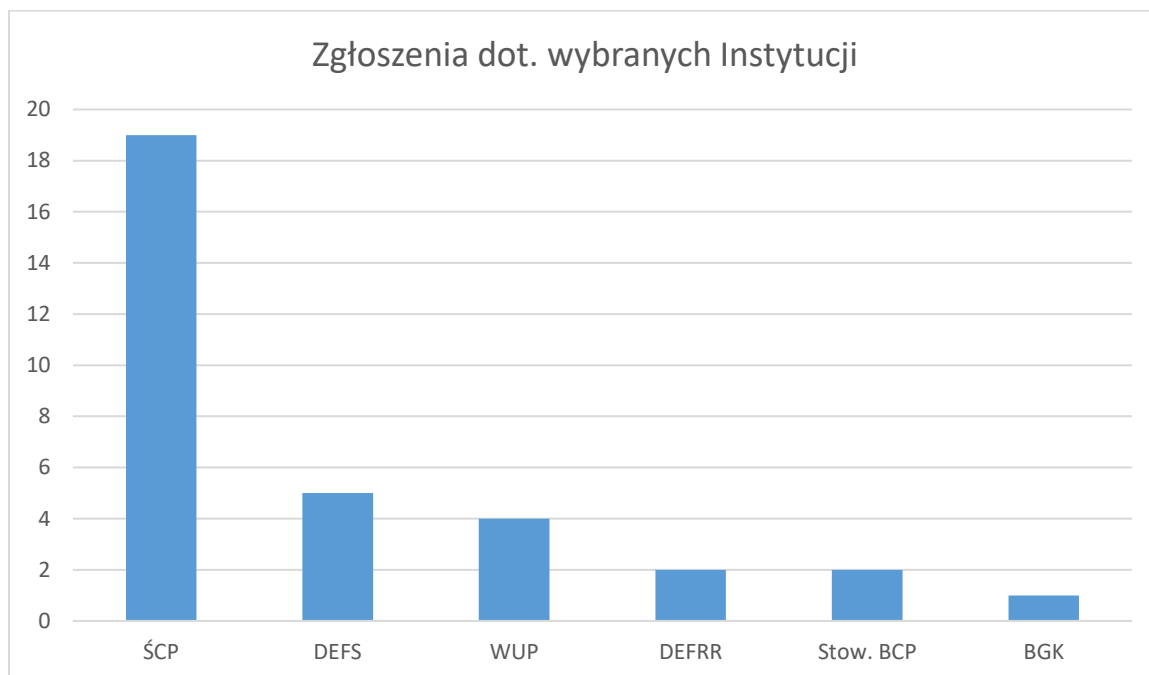
- przedsiębiorcy: 24 zgłoszenia,
- osoby fizyczne: 6 zgłoszeń,
- uczelnie: 2 zgłoszenia,
- fundacje prowadzące działalność gospodarczą: 2 zgłoszenia,
- stowarzyszenie prowadzące działalność gospodarczą: 1 zgłoszenie.



Podział zgłoszeń ze względu na charakter spraw objętych właściwością danej Instytucji:

- Śląskie Centrum Przedsiębiorczości: 19 zgłoszeń,
- Departament Europejskiego Funduszu Społecznego: 5 zgłoszeń,
- Wojewódzki Urząd Pracy w Katowicach: 4 zgłoszenia,
- Departament Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego: 2 zgłoszenia,
- Stowarzyszenie Bielskie Centrum Przedsiębiorczości: 2 zgłoszenia,
- Bank Gospodarstwa Krajowego: 1 zgłoszenie.





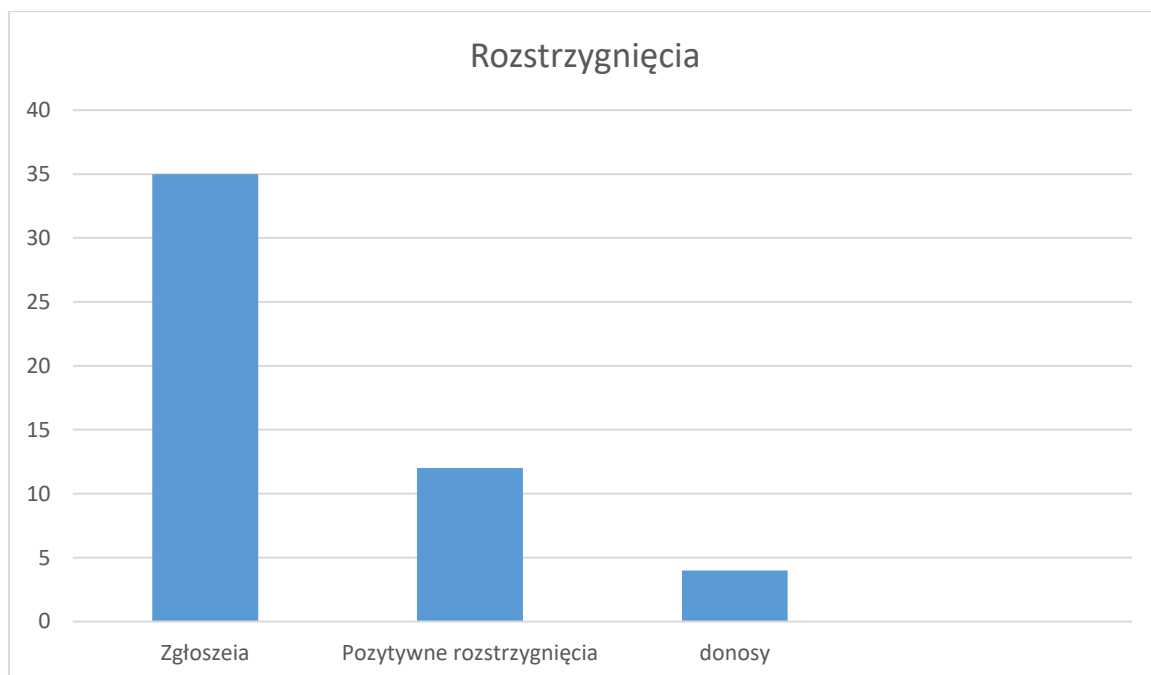
## PRZEDMIOT ZGŁOSZEŃ I ROZSTRZYGNĘCIA

Jak wskazano powyżej, najwięcej zgłoszeń wpłynęło od przedsiębiorców (osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą, spółek z o.o.), w tym m.in.:

- 6 zgłoszeń dotyczyło zmiany terminu realizacji projektu – interwencja Rzecznika przyczyniła się do tego, że Instytucja pozytywnie rozstrzygnęła wnioski Beneficjentów w tym zakresie.
- 13 zgłoszeń dotyczyło nałożonych korekt, w związku z uznaniem poniesionych wydatków za niekwalifikowalne, w tym dot. zamówień publicznych – interwencja/mediacja Rzecznika w 4 przypadkach pomogła zmienić na korzyść Beneficjentów rozstrzygnięcie Instytucji
- 4 donosy, które zostały wnikliwie przeanalizowane i zgłoszone właściwej instytucji, a w jednym przypadku właściwa Instytucja skierowała sprawę do prokuratury

Nadto sprawy dotyczyły m.in.: rekwalfikacji poniesionych kosztów w ramach projektu; prośby o mediację; kwestie dot. rozwiązania umowy o dofinansowanie. Zdarzyły się przypadki, kiedy skarga trafiła do Rzecznika już na etapie wszczętego postępowania administracyjnego lub sądownoadministracyjnego. Wówczas Rzecznik, wstrzymując się z podjęciem merytorycznych działań, informował o braku kompetencji ustawowych do zajęcia się sprawą, z jednoczesnym wskazaniem dalszej ścieżki odwoławczej.

Generalnie Rzecznik posiada informację, iż w 12 przypadkach podjęte działania przyniosły wymierny skutek, przyczyniając się do korzystnego rozstrzygnięcia na rzecz zgłaszającego. W 4 przypadkach, zarówno merytoryczna analiza sprawy, jak i późniejsza mediacja, miała swój skutek w postaci odstąpienia od nałożenia przez właściwą Instytucję korekty finansowej.



Dodatkowo Rzecznik dokonywał przeglądu procedur, w nawiązaniu do zagadnień będących przedmiotem zgłoszeń. W wielu przypadkach, po otrzymaniu zgłoszenia, Rzecznik zwracał się z prośbą do właściwej Instytucji o udzielenie wyjaśnień, czy przekazanie dodatkowych dowodów w sprawie. Następnie, w każdym piśmie, skierowanym do odpowiedniej Instytucji, Rzecznik przekazywał swoją rekomendację co do możliwości rozstrzygnięcia lub usprawnienia procedur.

W okresie sprawozdawczym Rzecznik brał udział w posiedzeniach Komitetu Monitorującego FE SL 2021-2027 jako obserwator oraz brał czynny udział w grupach roboczych przy Komitecie Monitorującym:

- do spraw realizacji zasady partnerstwa,
- do spraw Funduszu Sprawiedliwej Transformacji.



Fundusze Europejskie  
dla Śląskiego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Województwo  
Śląskie



Fundusze  
Europejskie  
Program Regionalny



Rzeczpospolita  
Polska



Śląskie.

Unia Europejska  
Europejskie Fundusze  
Strukturalne i Inwestycyjne



Na corocznym spotkaniu rzeczników ze wszystkich województw, organizowanym przez Rzecznika Funduszy Europejskich w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej, RFE poruszył temat zapisów w ustawie wdrożeniowej 2014-2020 oraz ustawie wdrożeniowej 2021-2027 i zainicjował propozycję zmian legislacyjnych, dotyczących występowania w projektach współfinansowanych z budżetu UE nieprawidłowości indywidualnych. Zdaniem Rzecznika zapis art. 26 ust.8 pkt 1) i 2) w zw. z ust. 9 ustawy wdrożeniowej 2021-2027. Sprawa dotyczyła ograniczenia (zdaniem RFE) poszczególnym Beneficjentom prawa do obrony swojego stanowiska, w przypadku stwierdzenia przez właściwą Instytucję nieprawidłowości indywidualnej. Przygotowana została propozycja zmian w tym zakresie. W odpowiedzi Ministerstwo nie przychyliło się do potrzeby zmian w tym zakresie.

W okresie sprawozdawczym nie wpłynęła żadna sprawa dotycząca naruszenia zapisów Karty Praw Podstawowych oraz naruszeń Konwencji o Prawach Osób Niepełnosprawnych.