



Fundusze Europejskie  
dla Śląskiego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Województwo  
Śląskie



Fundusze  
Europejskie  
Program Regionalny



Rzeczpospolita  
Polska



Śląskie.

Unia Europejska  
Europejskie Fundusze  
Strukturalne i Inwestycyjne



**RAPORT Z DZIAŁALNOŚCI  
RZECZNIKA FUNDUSZY EUROPEJSKICH  
ZA ROK 2025**

**KATOWICE, marzec 2026 r.**



Fundusze Europejskie  
dla Śląskiego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Województwo  
Śląskie



Fundusze  
Europejskie  
Program Regionalny



Rzeczpospolita  
Polska

Śląskie.

Unia Europejska  
Europejskie Fundusze  
Strukturalne i Inwestycyjne



|   |  |
|---|--|
| <p><b>Nazwa instytucji<br/>sporządzającej dokument</b></p>    | <p>Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego<br/>w Katowicach</p>  |
| <p><b>Rzecznik Funduszy<br/>Europejskich</b></p>              | <p>Patryk Żmija – od 1 czerwca 2023 r.</p>   |
| <p><b>Przedłożono</b></p>                                     | <p>Instytucja Zarządzająca<br/>RPO WSL na lata 2014-2020 oraz FE SL 2021-2027<br/>Departament Rozwoju i Transformacji Regionu.</p> |
| <p><b>Raport zamieszczono<br/>na stronie internetowej</b></p> | <p><a href="https://funduszeue.slaskie.pl/">https://funduszeue.slaskie.pl/</a></p>   |



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Województwo  
Śląskie



Rzeczpospolita  
Polska



Unia Europejska  
Europejskie Fundusze  
Strukturalne i Inwestycyjne



## Spis treści

|  |   |
|--|---|
| 1. Wykaz skrótów używanych w dokumencie .....  | 4 |
| 2. Podstawa prawna i cel Raportu.....  | 5 |
| 3. Zakres Raportu .....  | 5 |
| 4. Kwestie organizacyjne związane z funkcjonowaniem Rzecznika Funduszy Europejskich... | 6 |
| 5. Działania Rzecznika Funduszy Europejskich.....                                      | 8 |

## 1. WYKAZ SKRÓTÓW UŻYWANYCH W DOKUMENCIE

|                           |   |
|---------------------------|---|
| <b>RFE, Rzecznik</b>      | Rzecznik Funduszy Europejskich, o którym mowa w art. 14a ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (DZ. U. z 2022 r. poz. 1079)   |
| <b>BUR</b>                | Baza Usług Rozwojowych (BUR) prowadzona jest przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości (PARP) i umożliwia dofinansowanie usług szkoleniowych i doradczych ze środków z Europejskiego Funduszu Społecznego   |
| <b>DRT</b>                | Departament Rozwoju i Transformacji Regionu Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego   |
| <b>DEFR</b>               | Departament Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego   |
| <b>DEFS</b>               | Departament Europejskiego Funduszu Społecznego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego  |
| <b>IOK</b>                | Instytucja Ogłaszająca Konkurs  |
| <b>IP RPO WSL</b>         | Instytucja Pośrednicząca w realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020, tj. Śląskie Centrum Przedsiębiorczości oraz Wojewódzki Urząd Pracy w Katowicach.  |
| <b>IZ RPO</b>             | Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Śląskiego na lata 2014-2020.  |
| <b>IZ FE SL</b>           | Instytucja Zarządzająca programem Fundusze Europejskie dla Śląskiego 2021-2027  |
| <b>KPP</b>                | Karta Praw Podstawowych Unii Europejskiej   |
| <b>KPON</b>               | Konwencja o Prawach Osób Niepełnosprawnych  |
| <b>PARP</b>               | Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości   |
| <b>RPO WSL</b>            | Regionalny Program Operacyjny Województwa Śląskiego na lata 2007-2014   |
| <b>FE SL</b>              | Fundusze Europejskie dla Śląskiego 2021-2027  |
| <b>SZOOP</b>              | Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych   |
| <b>ŚCP</b>                | Śląskie Centrum Przedsiębiorczości w Chorzowie  |
| <b>UMWSL</b>              | Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego   |
| <b>Ustawa wdrożeniowa</b> | Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2020 poz. 818), Ustawa z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (DZ. U. z 2022 r. poz. 1079) |
| <b>WUP</b>                | Wojewódzki Urząd Pracy w Katowicach   |



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Województwo  
Śląskie



Rzeczpospolita  
Polska



Unia Europejska  
Europejskie Fundusze  
Strukturalne i Inwestycyjne



## **2. Podstawa opracowania i cel Raportu**

Podstawę do opracowania raportu stanowi art. 14 ust.7 *ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027* (Dz.U. z 2022 r. poz. 1079 ze zm.) (dalej: ustawa wdrożeniowa).

Zgodnie z treścią przywołanego przepisu Rzecznik Funduszy Europejskich (dalej: Rzecznik, RFE): sporządza, w terminie do dnia 31 marca, roczny raport ze swojej działalności za poprzedni rok i przedkłada go Instytucji, przez którą został powołany.

Celem raportu jest przedstawienie zadań oraz działań Rzecznika podjętych i zrealizowanych w okresie 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r.

## **3. Zakres Raportu**

Raport ma na celu przedstawienie podjętych czynności przez Rzecznika w okresie 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r. wraz z rezultatami, w oparciu o art. 14 ust. 3 *ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027*.

Wyszczególnione w ustawie zadania mają charakter otwarty. Jednak wiodącym obowiązkiem, co potwierdza praktyka, jest przyjmowanie i rozpatrywanie zgłoszeń o charakterze skarg/zawiadomień w zakresie działania właściwej instytucji. Sprowadza się to zwykle do merytorycznego sporu na linii Instytucja – Beneficjent. Aczkolwiek w ubiegłym roku znaczną liczbę spraw stanowiły zgłoszenia dot. realizacji usług w ramach działania 6.06 i 10.17 w formule operatorskiej poprzez Bazę Usług Rozwojowych (BUR).

## **4. Kwestie organizacyjne związane z funkcjonowaniem Rzecznika Funduszy Europejskich**

W całym 2025 r. stanowisko Rzecznika Funduszy Europejskich pełnił Patryk Żmija.

Rzecznik Funduszy Europejskich, zgodnie ze strukturą organizacyjną w Departamencie Rozwoju i Transformacji Regionu, przyjętą i opisaną w *Wewnętrznym Regulaminie Organizacyjnym Departamentu Rozwoju i Transformacji Regionu*, podlega bezpośredniemu nadzorowi Dyrektora DRT.

Stanowisko to nie zostało utworzone w żadnej innej instytucji uczestniczącej w realizacji RPO WSL 2014-2020 czy FE SL 2021-2027.

### **Funkcjonowanie Rzecznika**

Zakres właściwości Rzecznika Funduszy Europejskich został uregulowany w art. 14 ust. 3 ustawy wdrożeniowej:

*„Do zadań Rzecznika należy w szczególności:*

*przyjmowanie zgłoszeń dotyczących utrudnień i propozycji usprawnień w zakresie realizacji programu przez właściwą instytucję;*

*2) analizowanie zgłoszeń, o których mowa w pkt 1;*

*3) udzielanie wyjaśnień w zakresie zgłoszeń, o których mowa w pkt 1;*

*4) dokonywanie okresowych przeglądów procedur w ramach programu obowiązujących we właściwej instytucji;*

*5) formułowanie propozycji usprawnień dla właściwej instytucji;*

*6) realizowanie funkcji mediacyjnej w kontaktach podmiotu przekazującego zgłoszenie, o którym mowa w pkt 1, z właściwą instytucją.”*

Zapewniając właściwe i dogodne formy kontaktu (zgłoszeń) osobom zainteresowanym, możliwe są następujące formy komunikacji, które to znajdują się na stronie <https://funduszeue.slaskie.pl/>:



Fundusze Europejskie  
dla Śląskiego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Województwo  
Śląskie



Fundusze  
Europejskie  
Program Regionalny



Rzeczpospolita  
Polska

Śląskie.

Unia Europejska  
Europejskie Fundusze  
Strukturalne i Inwestycyjne



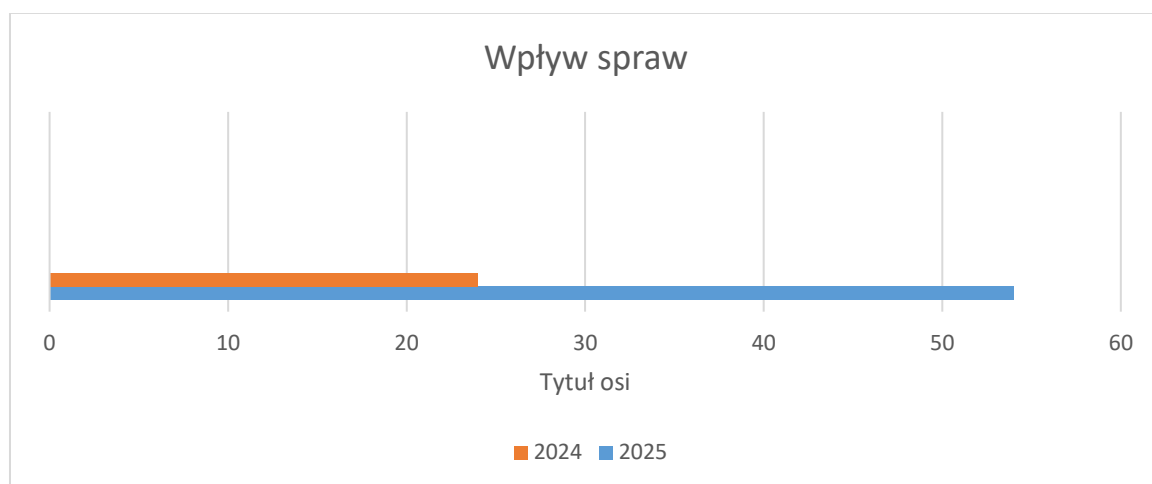
- mailowy poprzez adres: [rzecznikfunduszy@slaskie.pl](mailto:rzecznikfunduszy@slaskie.pl) oraz [patryk.zmija@slaskie.pl](mailto:patryk.zmija@slaskie.pl),
- telefoniczny: 32 77 44 157 oraz kom. służbowa +48 797 145 364,
- kontakt osobisty w siedzibie DRT,
- kontakt za pomocą doręczeń ePUAP,
- kontakt tradycyjny w formie przesyłki papierowej na adres Kancelarii Ogólnej UM WSL.

Szeroka możliwość kontaktu powoduje, że liczba zgłoszeń z prośbą o podjęcie interwencji przez Rzecznika wzrasta rok do roku. Większość spraw jest wysyłana drogą mailową. Wszystkie sprawy są rejestrowane w systemie SOD-Sekap.

Ważnym nadmienieniem jest, iż informacje o funkcjonowaniu RFE zostały zamieszczone we wzorze regulaminów wszystkich naborów projektów oraz na stronie internetowej związanej FE SL 2021-2027. Pozwala to rozszerzyć wiedzę o istnieniu i zakresie właściwości działania Rzecznika.

## 5. Działania Rzecznika Funduszy Europejskich

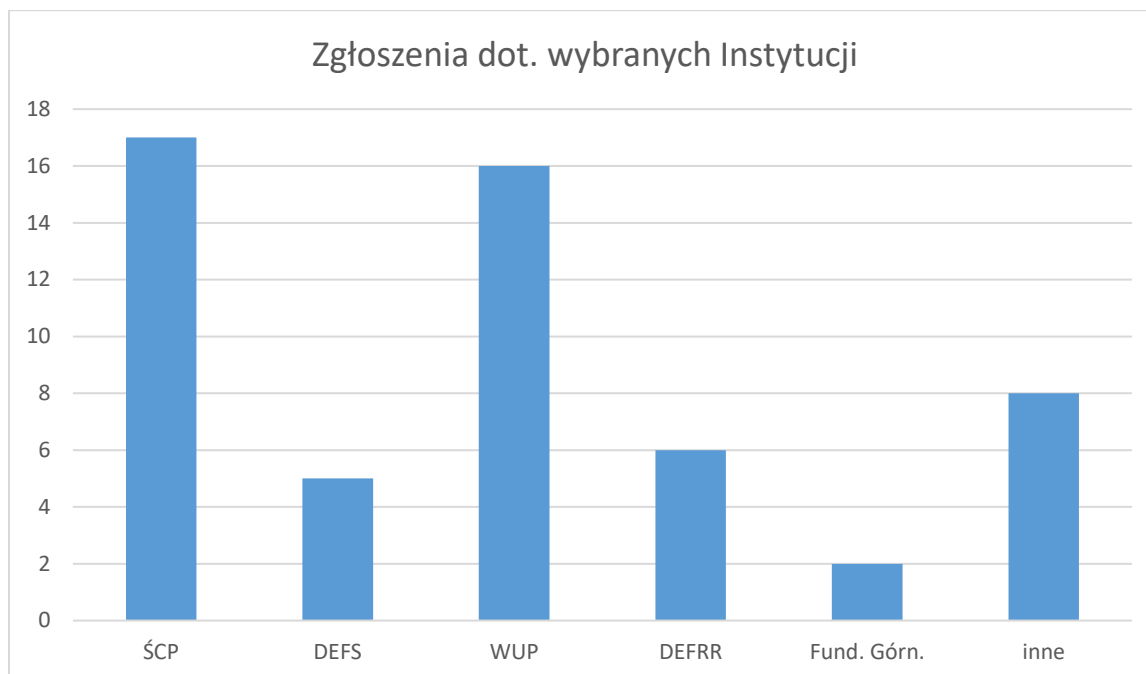
W okresie objętym sprawozdaniem, tj. między 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r. wpłynęło 54 zgłoszenia. To wzrost o 30 spraw w stosunku do roku 2024, gdzie rozpatrzono 24 sprawy.



W 2025 r. 53 zgłoszenia dotyczyły realizacji programu Fundusze Europejskie dla Województwa Śląskiego 2021-2027 (FE SL). Natomiast 1 zgłoszenie dotyczyło zakończonego programu Regionalnego Programu Województwa Śląskiego na lata 2014-2020 (RPO WSL).

Podział zgłoszeń ze względu na charakter spraw objętych właściwością danej Instytucji:

- Śląskie Centrum Przedsiębiorczości: 17 zgłoszeń,
- Departament Europejskiego Funduszu Społecznego: 5 zgłoszeń,
- Wojewódzki Urząd Pracy w Katowicach: 16 zgłoszeń,
- Departament Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego: 6 zgłoszeń,
- Fundusz Górnośląski w Katowicach: 2 zgłoszenia,
- Inne: 8 zgłoszenia/zawiadomienia.



## PRZEDMIOT ZGŁOSZEŃ I ROZSTRZYGNĘCIA

- I. Najwięcej zgłoszeń dotyczyło spraw z zakresu właściwości Śląskiego Centrum Przedsiębiorczości w Chorzowie. Zdecydowana większość to skargi Beneficjentów na nałożone korekty, w związku z nieprawidłowościami przy realizacji projektów. Pozostałe przypadki to skargi na nieuwzględnienie protestu przy ocenie formalnej złożonego wniosku. W takich wypadkach Rzecznik musiał powołać się na brak kompetencji ustawowych do rozpatrzenia spraw w tym zakresie i przekazania informacji nt. właściwego trybu odwoławczego (o czym z resztą organ informował także Skarżących). Ponadto Rzecznik, zwracał się z wnioskiem do ŚCP o pomoc w interpretacji Regulaminu naboru dla Działania 10.03 Wsparcie MŚP na rzecz transformacji.

W jednej sprawie Rzecznik wystąpił w charakterze mediatora między beneficjentem a ŚCP. Jednak przepisy nie pozwoliły na odmienną interpretację na korzyść Skarżącego.

W 2025 r. nastąpił znaczny wzrost spraw z obszaru właściwości Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Katowicach jako Instytucji Pośredniczącej. Jest to związane z dużą alokacją środków na działania 10.17, objęte m.in. wsparciem z Funduszu

Sprawiedliwej Transformacji. Czy działania 6.06, w ramach których realizowane są usługi rozwojowe dla osób planujących podnieść swoje kompetencje.

Inicjatywa Rzecznika przyczyniła się do dwukrotnego stwierdzenia zasadności skargi przez WUP odnośnie działań operatora projektu a złożonej przez Uczestnika projektu. Nadto Rzecznik przekazywał swoje uwagi nt. jednolitego stosowania zapisów Regulaminu przez operatorów czy wprowadzenia zmian w ich treści. Dzięki czemu np. operatorzy przestali wymagać aktualizacji karty usługi tylko w formie papierowej a dopuszczono, także dzięki stanowisku WUP, przesyłanie tego typu dokumentów elektronicznie.

Część spraw dot. mediacji jakiej podejmował się Rzecznik w przedmiocie problemów rozliczenia kart usług rozwojowych.

Ponadto do Rzecznika wpłynęło szereg zgłoszeń nt. zawyżonych stawek usług szkoleniowych w Bazie Usług Rozwojowych. Rzecznik pozostawał w kontakcie zarówno z PARP jak i Rzecznikiem Funduszy Europejskich w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej. Udało się zainicjować działania zmierzające do skuteczniejszej weryfikacji rozliczanych szkoleń pod kątem racjonalnego wydatkowania. Sprawa pozostaje pod nadzorem Rzecznika także w 2026 r.

Pozostałe sprawy miały charakter n.in.: donosów czy zgłoszeń dot. nieprawidłowości czy nadużyć, związanych z realizacją projektów w ramach FE SL. Wszelkie sprawy zostały zweryfikowane i były przekazywane do referatów kontrolnych, celem weryfikacji.

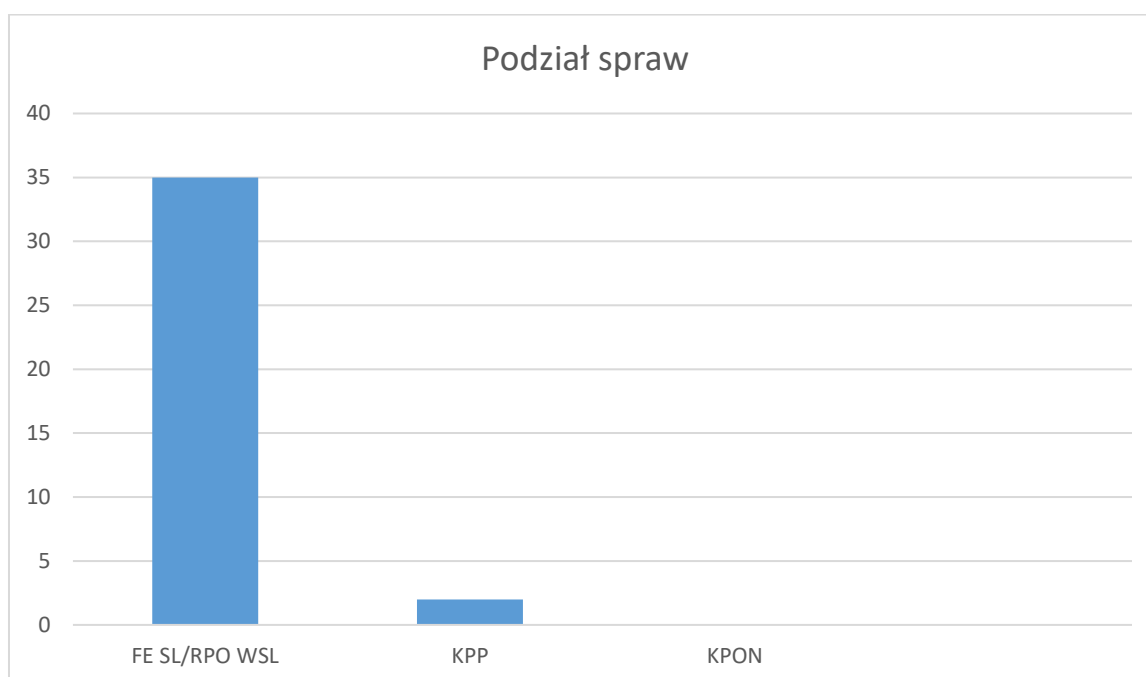
Jedna sprawa dotyczyła zamkniętego już programu w ramach RPO WSL. Aczkolwiek i w tym przypadku sprawa została skarżącemu wyczerpująco wyjaśniona.

W kilku sprawach Rzecznik musiał stwierdzić swoją niewłaściwość, wstrzymując się z podjęciem merytorycznych działań.

- II. Rzecznik Funduszy Europejskich zajmuje się także zgłoszeniami dot. podejrzenia niezgodności projektów (operacji) lub działań związanych z realizacją programu z Kartą Praw Podstawowych (KPP) oraz Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych (KPON).

W rezultacie Rzecznik zobligowany jest do weryfikacji tego typu zgłoszeń i podjęcia czynności wyjaśniających. W 2025 r. do Rzecznika wpłynęły dwa zgłoszenia o podejrzeniu niezgodności projektu realizowanego w ramach programu FE SL 2021-2027, tj. o możliwości naruszenia zasady równego traktowania poprzez nadmierne uprzywilejowanie jednej płci, z uwagi na zapisy regulaminu projektu.

Szczegółowa oraz wnikliwa analiza Rzecznika, wsparta opiniami Departamentu Europejskiego Funduszu Społecznego, będącego Instytucją Organizującą Nabór i oceniającego składane wnioski o dofinansowanie, pozwoliła uznać, iż brak jest podstaw do uwzględnienia zarzutów naruszenia zasady równego traktowania ze względu na płeć w obu przypadkach. Z posiadanych informacji, jedna z przedmiotowych spraw podlega także rozpatrzeniu przez Rzecznika Praw Obywatelskich.





Fundusze Europejskie  
dla Śląskiego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Województwo  
Śląskie



Fundusze  
Europejskie  
Program Regionalny



Rzeczpospolita  
Polska



Śląskie.

Unia Europejska  
Europejskie Fundusze  
Strukturalne i Inwestycyjne



Dodatkowo Rzecznik, w ramach swoich kompetencji, dokonywał przeglądu procedur, w nawiązaniu do zagadnień będących przedmiotem zgłoszeń. W wielu przypadkach, po otrzymaniu zgłoszenia, Rzecznik zwracał się z prośbą do właściwej Instytucji o udzielenie wyjaśnień, czy przekazanie dodatkowych dowodów w sprawie. Następnie, w każdym piśmie, skierowanym do odpowiedniej Instytucji, Rzecznik przekazywał swoją rekomendację co do możliwości rozstrzygnięcia lub usprawnienia procedur.

W okresie sprawozdawczym Rzecznik brał udział w posiedzeniach Komitetu Monitorującego FE SL 2021-2027 jako obserwator oraz uczestniczył w grupach roboczych przy Komitecie Monitorującym:

- do spraw realizacji zasady partnerstwa,
- do spraw Funduszu Sprawiedliwej Transformacji.